

DETERMINAZIONE N. 128 DEL 04-03-2022**ISTRUZIONE**

Responsabile del Settore: Maurizio Grespan

Responsabile del Procedimento: Maurizio Grespan

Codice identificativo gara (CIG): 9118581B14

OGGETTO: Concessione del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027 - DETERMINA A CONTRARRE..-

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Considerato che con il termine dell'anno scolastico 2021/2022 scadrà il contratto di concessione del servizio di ristorazione scolastica e valutata la necessità di garantire la continuità del servizio, in quanto essenziale, a far tempo dal prossimo 01.09.2022;

Richiamata la delibera della Giunta comunale n. 38 del 03.03.2022, recante "Approvazione progetto per la concessione del servizio di refezione scolastica a ridotto impatto ambientale per le scuole primarie di Preganziol e del servizio cucina e mensa per l'asilo nido e scuola dell'infanzia comunale di Preganziol anni scolastici formativi dal 01.09.2022 al 31.08.2027, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016";

Riscontrato che:

- questo Comune con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 22.02.2018 ha deliberato l'adesione alla Stazione Unica Appaltante istituita dalla Provincia di Treviso in esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 33 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- in esecuzione della delibera consiliare citata, la Convenzione relativa all'istituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Treviso e questo Ente, è stata sottoscritta in forma di scrittura privata in data 28.03.2018;
- alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'art. 2 della Convenzione;

Ritenuto inoltre di delegare alla Stazione Unica Appaltante le attività di cui all'art. 3 della Convenzione, lettere d), e), g) e i);

Dato atto che, come previsto dall'art. 3 della Convenzione, rimangono comunque in capo al Comune le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva;

Richiamata la nota prot. 65.088 del 08.11.2021 del Coordinatore della Stazione Unica Appaltante - Area Beni e Servizi, Avv. Carlo Rapicavoli, che precisa le modalità dello svolgimento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica dei Comuni aderenti alla Stazione unica Appaltante, stabilendo per snellire e semplificare l'attività sia della Stazione Unica Appaltante che degli operatori economici partecipanti, l'indizione di una procedura aperta sopra soglia suddivisa in lotti, dove ciascun lotto corrisponderà al servizio relativo ad ogni singolo Comune;

Preso atto che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

Dato atto che la categoria "Servizi di ristorazione" è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ma non è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge 6 luglio 2012, n. 94 "Conversione in legge con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, recente disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica", non è possibile farvi ricorso nella modalità della concessione bensì solo nella modalità dell'appalto;

Considerato che l'art.192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e l'art.32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere sempre preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

Richiamato l'art.40 del D. Lgs. 50/2016 che stabilisce che: “Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell’[articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell’amministrazione digitale](#)”;

Dato atto che la presente procedura si svolgerà, attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico di proprietà dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A. (ARIA) della Regione Lombardia, denominato “Sintel”, nel rispetto di quanto previsto agli artt. 40 e 58 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto pertanto di:

- indire una procedura aperta per l'affidamento della concessione del servizio di ristorazione scolastica, a ridotto impatto ambientale, per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027, mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni” per un importo a base di gara pari ad Euro 2.160.000, IVA esclusa, e con aggiudicazione in base all'articolo 95, commi 2 e 3 del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 15 Comune di Preganziol;
- chiedere un importo pregresso relativo al servizio di ristorazione scolastica per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nella ristorazione scolastica e conosce le problematiche relative al servizio che è del tutto diverso, ad esempio, dalla ristorazione alberghiera;
- utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida ANAC n. 2 del 21.09.2016 relative all' Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,20;
- il contratto per la realizzazione del servizio dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel bando di gara e/o nel capitolato speciale. In particolare è stata inserita la previsione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e la richiesta nel Disciplinare di Gara del Progetto di Assorbimento del Personale di cui alle Linee Guida A.N.AC n. 13. Il Progetto viene richiesto in sede di offerta economica, in quanto potrebbe costituire anticipazione dei valori economici dal momento che deve indicare l'inquadramento ed il trattamento economico del personale riassorbito, anche se afferente la documentazione amministrativa e per questo motivo è soccorribile.

Dato atto che per tale servizio gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze, come da DUVRI allegato al presente atto, sono pari ad Euro 0,00;

Dato atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di aumentare le prestazioni, nei limiti del 10% dell'importo contrattuale o di diminuirle nei limiti del 10% dell'importo contrattuale, (ex art. 175, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016), ivi inclusa la maggiorazione costo pasto “COVID” e che l'importo complessivo presunto dell'affidamento ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è di Euro 2.376.000,00;

Visto che ai sensi dell'art. 142, comma 5-nonies del D.Lgs. n. 50/2016, per il servizio in oggetto trovano applicazione, compatibilmente con quanto previsto dall'art. 144, le disposizioni di cui ai commi dal 5-ter a 5-octies del medesimo articolo, pertanto le Stazioni Appaltanti sono tenute ad osservare esclusivamente gli articoli in essi specificatamente elencati nonché le eventuali ulteriori disposizioni espressamente richiamate negli atti di gara;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in

aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

Dato atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;

Dato atto che le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di Bando di Gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale relativo al lotto n. 15 - Comune di Preganziol e relativi allegati, che vengono agli atti depositati;

Dato atto che ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. 50/2016, e nel rispetto delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26.10.2016 il Responsabile del procedimento della presente procedura è il Responsabile del Settore VI - Grespan Maurizio e che relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto d'interessi, neanche potenziale;

Ritenuto di pubblicare l'allegato Bando di gara con le seguenti modalità:

- sulla G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea);
- sul sito internet e all'Albo pretorio online della Provincia di Treviso - Stazione Unica Appaltante;
- sul sito internet e all'Albo pretorio online di questo Comune;
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
- sul sito informatico dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

Dato atto che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra;

Dato atto che la commissione giudicatrice sarà nominata dal Coordinatore della SUA, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

Preso atto che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione Comunale dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto che con Delibera n. 1121 del 9 dicembre 2020 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2021", l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha stabilito che nel caso di gare suddivise in lotti l'importo complessivo posto a base di gara è da considerarsi pari alla somma dei valori dei singoli lotti componenti la stessa e ritenuto di delegare la Stazione Unica Appaltante - Area Beni e Servizi - alla richiesta del CIG e al pagamento del contributo a favore dell'ANAC di Euro 800,00.=-;

Preso atto che le spese per il contributo A.N.A.C. a carico del Comune di Preganziol che andranno rimborsate alla Provincia di Treviso, sono pari ad Euro 62,47;

Ritenuto di individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto del servizio in oggetto la dipendente dr.ssa Barbara Optale, Cat. C 2, del Servizio Istruzione, in possesso dei requisiti professionali previsti dalla normativa per espletare tale ruolo;

Ritenuto, pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di approvare il seguente quadro economico:

A) SOMME A BASE DI GARA PER IL PERIODO DAL 01.09.2022 AL 31.08.2027	IMPORTI IN EURO
Oneri per il servizio di ristorazione scolastica (IVA ESCLUSA) per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027	€ 2.160.000,00
di cui Costo della manodopera	€ 972.000,00
di cui Oneri per la sicurezza derivanti da rischi interferenziali (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 0,00
TOTALE A BASE DI GARA	€ 2.160.000,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE	
I.V.A. 4% su servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027	€ 86.400,00
Opzione aumento 10% del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027 ex art. 175, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 (vedi art. 3 del Capitolato Speciale)	€ 216.000,00
I.V.A. 4% su opzione aumento del 10% del servizio di ristorazione scolastica per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027	€ 8.640,00
Contributo ANAC a carico dell'Amministrazione Comunale	€ 62,47
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 311.102,47
TOTALE (A+B)	€ 2.471.102,47

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Funzioni e responsabilità della dirigenza;

Dato atto che sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi, ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, né in capo al responsabile del procedimento né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 3 del vigente regolamento sul sistema dei controlli interni, con la sottoscrizione del presente provvedimento deve ritenersi espresso il parere preventivo favorevole di regolarità tecnica;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, verrà acquisito da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, il parere di regolarità contabile sul presente provvedimento;

Visti:

- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 15.2.2000 e s.m.i.;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 80 del 20.12.2017;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 11.06.2019 ad oggetto: "Presentazione delle linee programmatiche di governo da parte del Sindaco: discussione ed approvazione.";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 21.12.2021 ad oggetto: "Approvazione aggiornamento Documento Unico di Programmazione 2020-2024. Riferimento 2022";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 21.12.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 258 del 30.12.2021 di approvazione, relativamente al triennio 2022-2024, della ripartizione delle tipologie e dei programmi di bilancio in capitoli e dell'assegnazione delle dotazioni finanziarie ai Responsabili di Settore;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 27.01.2022 con la quale, in coerenza con il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di previsione finanziario è stato approvato il Piano degli Obiettivi e Piano della Performance 2022-2024;
- le eventuali modifiche ed integrazioni dei provvedimenti sopracitati intervenute successivamente;
- il decreto sindacale di nomina dei Titolari di Posizione Organizzativa n. 15 del 29.12.2021;

Dato atto che verrà effettuata sul sito Internet del Comune di Preganziol nella sezione "Amministrazione Trasparente" la pubblicazione dei dati previsti dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

1. di richiamare a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento quanto in narrativa esposto;
2. di indire, per i motivi e con le modalità indicate in premessa, una procedura aperta mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per

l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2027, per un importo a base di gara pari ad Euro 2.160.000,00;

3. di dare atto che il codice identificativo di gara (CIG) richiesto dalla Provincia di Treviso - S.U.A. e attribuito dall'A.N.A.C. per la procedura di gara in argomento relativa a questo Comune è il seguente: 9118581B14;
4. di chiedere un importo pregresso relativo al servizio di ristorazione per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nella ristorazione e conosce le problematiche relative al servizio che è del tutto diverso, ad esempio, dalla ristorazione alberghiera;
5. di utilizzare quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha = 0,20$;
6. di dare atto che gli oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a Euro 0,00;
7. di procedere alla valutazione delle offerte relative a ciascun lotto secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 2 e 3, del medesimo Decreto, ovvero a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, Lotto n. 15 - Comune di Preganziol;
8. di dare atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di aumentare le prestazioni, nei limiti del 10% dell'importo contrattuale o di diminuirle nei limiti del 10% dell'importo contrattuale, (ex art. 175, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016), ivi inclusa la maggiorazione costo pasto "COVID" e che l'importo complessivo presunto dell'affidamento ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è di Euro 2.376.000,00;
9. di dare atto che la complessiva spesa sarà prevista nel Bilancio pluriennale 2022/2024 e seguenti;
10. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta per lotto, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute per ciascun lotto, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
11. di dare atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;
12. di approvare gli schemi di Bando di Gara, Disciplinare di gara, Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, comprensivo di Capitolato Speciale descrittivo prestazionale, nonché schema di contratto, DUVRI, planimetrie ed elenco attrezzature, Prospetto Finanziario che vengono agli atti depositati e Protocollo di Legalità;
13. di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
14. di procedere alle pubblicazioni come specificato in premessa;
15. di delegare la Provincia di Treviso al pagamento della quota di contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le modalità ed i termini di cui alla Delibera n. 1121 del 29 dicembre 2020, attuativa - per l'anno 2021 - dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge 23/12/2005, n. 266, demandando ad atto successivo l'impegno e la liquidazione della somma complessiva di Euro 62,47, alla richiesta della stessa;
16. di dare atto che, ai sensi dell'art 31 del D.Lgs. 50/2016, e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 3 del 26.10.2016, il RUP della presente procedura è il Responsabile del Settore VI - Grespan Maurizio e che relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto d'interessi, neanche potenziale;
17. di dare atto che Direttore dell'esecuzione del servizio in oggetto sarà la dipendente dr.ssa Barbara Optale, Cat. C 2, del Servizio Istruzione, in possesso dei requisiti professionali previsti dalla normativa per espletare tale ruolo;
18. di dare atto che il Comune provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione del servizio, sulla base delle risultanze di gara;

19. di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto l'aggiudicazione definitiva dell'appalto avverrà con apposito provvedimento di questo Comune con il quale saranno assunti i relativi impegni di spesa;

Il Responsabile del Settore

Maurizio Grespan

firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

Preganziol, il 04-03-2022

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario rilascia il proprio parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 3 del vigente regolamento dei controlli interni. Addi 04-03-22	IL RESP. DEL SERVIZIO FINANZIARIO Bellini Sauro
--	--