



Deliberazione del Consiglio Comunale

Numero del reg.	64	seduta del	30-11-2020
-----------------	-----------	------------	-------------------

OGGETTO
Approvazione schemi di accordo e contratto con ditta Contarina SPA per lo svolgimento del servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica del Comune di Preganziol

L'anno duemilaventi il giorno trenta del mese di novembre alle ore 14:30, il Consiglio Comunale si è riunito in videoconferenza nel rispetto di quanto previsto dalle Disposizioni del Presidente del Consiglio n. prot. 9618 del 21 aprile 2020.

Alla Prima convocazione in sessione Ordinaria che è stata partecipata ai signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

Galeano Paolo	Presente in videoconferenza	Favorevole
Carraro Ennio	Presente in videoconferenza	Favorevole
Spigariol Renata	Presente in videoconferenza	Favorevole
De Santis Gabriella	Presente in videoconferenza	Favorevole
Malerba Marco	Assente	
Cescon Bruno	Presente in videoconferenza	Favorevole
Carrer Stefania	Presente in videoconferenza	Favorevole
Paglia Andrea	Presente in videoconferenza	Favorevole
Marconato Denis	Presente in videoconferenza	Favorevole
Polo Sergio	Presente in videoconferenza	Favorevole
Bortoletto Nicolò	Presente in videoconferenza	Favorevole
Salvati Valeria	Presente in videoconferenza	Favorevole
Marton Alberto	Presente in videoconferenza	Favorevole
Giusto Nicola	Presente in videoconferenza	Favorevole
Berto Luisa	Presente in videoconferenza	Favorevole
Trabucco Simonetta	Presente in videoconferenza	Favorevole
Freda Raffaele	Presente in videoconferenza	Favorevole
Mestriner Stefano - Assessore	Presente in videoconferenza	-----
Bovo Riccardo - Assessore	Presente in videoconferenza	-----
Stocco Elena - Assessore	Presente in videoconferenza	-----
Di Lisi Fabio - Assessore	Presente in videoconferenza	-----
Errico Susanna - Assessore	Presente in videoconferenza	-----

Assegnati	17
in carica	17

Presenti	16
Assenti	1

Scrutatori:

Spigariol Renata	Scrutatore	-----
Marconato Denis	Scrutatore	-----
Marton Alberto	Scrutatore	-----

- Presiede il Sig. Polo Sergio nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
- Assiste il SEGRETARIO GENERALE De Noni Paola
- La seduta è Pubblica

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione sull'argomento svolta dall'Assessore di reparto e gli interventi prodotti in sede di discussione, registrati su supporto magnetico, la cui trascrizione viene riportata nell'allegato sub. C);

PREMESSO CHE:

- la L.R. 7/8/ 2009, n. 17 "Nuove norme per il contenimento dell'inquinamento luminoso, il risparmio energetico nell'illuminazione per esterni e per la tutela dell'ambiente e dell'attività svolta dagli osservatori astronomici", ha come principali finalità la riduzione dell'inquinamento luminoso e ottico in tutto il territorio, la riduzione dei consumi energetici da esso derivanti, l'uniformità dei criteri di progettazione per il miglioramento della qualità luminosa degli impianti per la sicurezza della circolazione stradale, la protezione dall'inquinamento luminoso dell'attività di ricerca scientifica e divulgativa svolta dagli osservatori astronomici e la diffusione al pubblico della tematica e la formazione di tecnici competenti in materia;

- questa Amministrazione intende ora intervenire sugli impianti di illuminazione pubblica comunale al fine di:

- aumentare la sicurezza stradale;
- migliorare la sicurezza e la qualità della vita serale nel territorio;
- raggiungere la completa rispondenza alle normative e alle leggi del settore inerenti la progettazione illuminotecnica;
- garantire un risparmio energetico
- ottimizzare gli oneri di gestione e di manutenzione

DATO ATTO CHE:

- Contarina SpA è la società in house providing che gestisce, oltre al servizio di gestione integrata dei rifiuti, una pluralità di servizi pubblici locali per i comuni aderenti al Consiglio di Bacino Priula, tra i quali il servizio del verde pubblico, il servizio disinfezioni, il servizio cimiteriale e i servizi legati all'informatica di gestione dei dati e delle informazioni per la pianificazione, cura e controllo del territorio;

- fra le attività contemplate dall'oggetto sociale di Contarina SpA vi è *"la promozione e/o la realizzazione e/o la gestione di servizi, impianti, processi industriali e tecnologici inerenti allo smaltimento ed al trattamento di rifiuti urbani, speciali, anche pericolosi, nonché la promozione e/o la realizzazione e/o la progettazione e/o la gestione di servizi, processi industriali e tecnologici volti al risparmio energetico attraverso tecniche atte a ridurre i consumi dell'energia"*;

- il capitale di Contarina SpA è interamente pubblico ed è detenuto dal Consiglio di Bacino Priula, ente rappresentativo di 49 comuni della Provincia di Treviso, fra cui il *Comune di Preganziol*;

- l'Assemblea di Bacino, quale strumento di esercizio congiunto del controllo analogo sull'in house provider Contarina SpA ha autorizzato la propria società Contarina SpA a svolgere il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica a favore dei comuni interessati aderenti al Consiglio di Bacino Priula, approvando contestualmente lo schema di Contratto di Servizio (delibera n. 5 del 29/06/2020);

DATO ATTO CHE si è provveduto ad acquisire da Contarina SpA lo schema di contratto per il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica e il disciplinare tecnico (ns. prot. n. 28527 del 20/11/2020);

CONSIDERATO che il servizio proposto da Contarina SpA comprende le seguenti attività:

- redazione o aggiornamento del Piano dell'illuminazione per il contenimento dell'inquinamento luminoso;
- progetto definitivo ed esecutivo per la riqualificazione dell'impianto di illuminazione pubblica e redazione del piano attuativo dell'intervento;
- intervento/i di riqualificazione dell'Impianto;
- gestione e manutenzione dell'Impianto riqualificato o, comunque, oggetto di riqualificazione;
- eventuali servizi/interventi integrativi;

PRESO ATTO CHE:

- l'intervento di riqualificazione energetica dell'impianto proposto da Contarina SpA, da realizzarsi prima della presa in carico degli impianti, comprende i seguenti lavori:

- sostituzione di tutti gli apparecchi illuminanti oggetto del progetto con idonei apparecchi equipaggiati con lampada a Led e/o lampada a Led con pannello fotovoltaico, fanno eccezione eventuali apparecchi storici e/o in zona vincolata, per i quali verrà realizzato Retrofit con l'installazione di piastre ad hoc;
- sostituzione e/o adeguamento normativo dei quadri elettrici attualmente non conformi alle normative vigenti;
- sostituzione e/o adeguamento normativo delle linee di alimentazione attualmente non conformi alle normative vigenti;
- realizzazione di nuovi quadri elettrici e richiesta nuovi punti di fornitura per i contatori che alimentano attualmente utenze promiscue al fine di separare gli impianti di pubblica illuminazione da altre utenze eventualmente alimentate dallo stesso contatore se presenti;
- realizzazione di nuovi quadri elettrici e richiesta nuovi punti di fornitura per i circuiti di pubblica illuminazione attualmente derivati da linee con sistema "forfettario";
- ripristino alla piena efficienza e/o sostituzione dei pali ammalorati.

- Contarina SpA si occuperà della gestione quotidiana dell'impianto di illuminazione stradale, garantendone il pieno funzionamento ed efficienza, svolgendo le seguenti attività operative e amministrative:

- gestione delle gare di fornitura energia elettrica;
- servizio di pronto intervento e reperibilità;
- voltura dei contatori e gestione utenze;
- accensione, spegnimento impianto e telegestione.

CONSIDERATO CHE:

- il Comune potrebbe utilizzare il personale attualmente impiegato per la gestione dell'impianto di illuminazione pubblica per l'espletamento di ulteriori e differenti attività di manutenzione del patrimonio;
- la costante manutenzione garantisce la massima funzionalità dell'impianto di illuminazione e il costante adeguamento normativo;
- l'amministrazione avrà tempi certi di intervento
- attraverso una precisa e costante manutenzione ordinaria e programmata si riducono al minimo gli interventi di manutenzione straordinaria ed i relativi costi;
- la completa gestione degli impianti in outsourcing con l'impiego di specifici software, consente al Comune di avere una visione sempre aggiornata della consistenza della propria rete

DATO ATTO che si è provveduto a condurre l'istruttoria prevista dall'art. 34, comma 20, del Decreto Legge n. 179/2012, comparando, sotto il profilo dell'efficacia, efficienza ed economicità del servizio, l'opzione della gestione del servizio in house a mezzo di Contarina SpA con altre soluzioni reperibili sul mercato per le Pubbliche Amministrazioni;

RILEVATO che, da tale istruttoria, l'opzione gestionale più opportuna, sia sotto il profilo qualitativo che economico, è quella dell'affidamento del servizio a mezzo della società in house Contarina SpA;

CONSIDERATO CHE:

- con riguardo ai requisiti per l'affidamento in house providing, l'art. 5, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, che recepisce nell'ordinamento italiano la Direttiva 2014/23/UE, ammette l'affidamento diretto in house providing quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere

di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

- ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, un'amministrazione esercita un controllo analogo su una persona giuridica qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore.

- secondo quanto previsto all'art. 5, comma 5, le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
- b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
- c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

- l'esercizio congiunto del controllo analogo dei 49 comuni del Consiglio di Bacino Priula sull'in house provider Contarina SpA è regolato dal "Regolamento sulle modalità di esercizio congiunto del controllo analogo sull'in house provider Contarina SpA, nonché delle altre attività di controllo ed indirizzo previste da specifiche disposizioni di legge" (nel proseguo anche solo "Regolamento") approvato con deliberazione dell'Assemblea di Bacino n. 1 del 19 aprile 2016, per il quale l'esercizio congiunto del controllo analogo su Contarina da parte dei comuni aderenti al Consiglio di bacino avviene attraverso gli organi del Consiglio stesso, ossia l'Assemblea di Bacino ed il Comitato di Bacino: alla prima compete la titolarità vera e propria di questa speciale competenza (in modo da garantire la partecipazione di tutti), mentre al secondo compete un potere istruttorio e, su determinati argomenti di gestione ordinaria, anche il potere di esprimere un parere. L'una e l'altro si avvalgono dell'Ufficio di Partecipazione;

- ai sensi degli art. 8 e 9 dello statuto del Consiglio di Bacino Priula, l'Assemblea di Bacino è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo del Consiglio di Bacino ed è formata dai legali rappresentanti degli enti locali partecipanti al Consiglio di Bacino, o loro delegati, ed è presieduta da un presidente espresso dalla maggioranza dei componenti l'assemblea.

- l'art. 4 del Regolamento dispone che *"1. L'Assemblea di Bacino è lo strumento di coordinamento dei comuni che, a mezzo del Consiglio di Bacino, partecipano a Contarina esercitando su di essa in forma congiunta il controllo analogo: essa è sede di informazione, di consultazione e di controllo sull'andamento generale della società: a tal fine è prevista, almeno una volta all'anno, l'audizione innanzi l'Assemblea di Bacino del Presidente della Società ovvero di un suo delegato."* All'Assemblea di bacino è altresì riservata la designazione dei componenti degli organi di governo di Contarina in conformità alle specifiche previsioni statutarie.

- l'art. 4, co. 2 del Regolamento garantisce poi il cd. controllo preventivo sull'attività della società riservando all'Assemblea di bacino l'esame preventivo dei seguenti atti:

- a. budget, piano investimenti e piano dei finanziamenti più altri atti di tipo programmatico;
- b. bilancio di esercizio, completo dei documenti che lo corredano;
- c. azione di responsabilità contro amministratori e sindaci;
- d. affidamento di servizi da parte di enti non soci, con l'espressa esenzione dei servizi non operativi finalizzati alla diffusione del modello gestionale di raccolta domiciliare e/o del sistema di tariffazione corrispettiva/puntuale;
- e. tutti gli atti di gestione straordinaria;
- f. gli atti di gestione ordinaria, se non già indicati negli atti di tipo programmatico, relativi a:
 - acquisto, vendita o locazione di immobili di proprietà della Società;
 - stipula di contratti di consulenza d'importo superiore a € 50.000;
 - acquisto di beni strumentali ovvero operazioni di investimento d'importo superiore a € 750.000;
 - operazioni di finanziamento passivo d'importo superiore a € 1.000.000;
 - apertura e/o chiusura di sedi secondarie.

- all'Assemblea di Bacino spetta inoltre la facoltà di proporre argomenti, connessi all'erogazione di uno o più dei servizi affidati alla Società, da inserire all'ordine del giorno della medesima assemblea e l'esame dei report sia tecnici che di natura tecnico amministrativa, nonché della relazione trimestrale sulla gestione: cd. controllo concomitante sull'attività.

Infine, a presidio del cd. controllo successivo il Regolamento riserva all'Assemblea l'attività di vigilanza e controllo prevedendo in capo alla stessa poteri ispettivi, poteri di richiesta dati, documenti, informazioni e rapporti, di richiesta agli organi della Società di trasmissione di atti e documenti inerenti l'erogazione dei servizi affidati o specifiche operazioni tecniche, gestionali o societarie idonee a incidere, anche solo potenzialmente, sugli standard di qualità, quantità e fruibilità dei servizi pubblici (artt. 8 e 9), specificandosi che essa rafforza l'attività di controllo ordinaria già prevista dall'art. 2422 codice civile (ossia ispezione dei libri sociali) e che essa non sostituisce né interferisce col sistema informativo permanente attivato con la Società. In caso di violazioni degli obblighi statutariamente assunti in ordine all'assoggettamento al controllo analogo e/o agli obblighi assunti in ordine al conseguimento di standard di qualità, il Comitato di Bacino redige una dettagliata relazione e la sottopone all'Assemblea per i provvedimenti di sua competenza come meglio specificato nell'art. 9 del Regolamento.

Contarina, infine, non ha mai perseguito interessi contrari a quelli del Consiglio di Bacino e dei comuni ad esso aderenti.

- per quanto riguarda il requisito della prevalenza dell'attività a favore dell'amministrazione aggiudicatrice, si segnala che lo stesso è stato espressamente recepito nello Statuto di Contarina, all'art. 1, comma 1, lett. c), a seguito della deliberazione dell'Assemblea di Bacino n. 15 del 13 luglio 2017 e dell'Assemblea straordinaria della società tenutasi in data 24 luglio 2017 avanti il notaio dott. Paolo Talice (registrata a Treviso il 26/7/2017 al n. 12248 serie IT).

- per quanto riguarda, infine, il requisito della totale partecipazione pubblica, si evidenzia che Contarina SpA è interamente partecipata dal Consiglio di Bacino Priula e che lo statuto societario prevede due specifiche previsioni a sua garanzia: l'art. 1 sancisce la regola della totale partecipazione pubblica, mentre l'art. 6 specifica che il vincolo della totale partecipazione pubblica valga per tutta la durata della Società e che eventuali trasferimenti di azioni o costituzione di diritti reali e/o di opzioni su azioni in contrasto con tale vincolo sono inefficaci.

DATO ATTO che, per quanto sopra esposto, sussistono i requisiti di legge per l'affidamento in house providing a Contarina SpA:

RICHIAMATI i documenti programmatici dell'Ente di seguito elencati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 11.06.2019 ad oggetto: "Presentazione delle linee programmatiche di governo da parte del Sindaco: discussione ed approvazione";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 17.12.2019 ad oggetto: "Approvazione aggiornamento Documento Unico di Programmazione 2020-2024. Riferimento 2020";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 17.12.2019, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 277 del 30.12.2019 di approvazione, relativamente al triennio 2020-2022, della ripartizione delle tipologie e dei programmi di bilancio in capitoli e dell'assegnazione delle dotazioni finanziarie ai Responsabili di Settore;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 30.01.2020 con la quale, in coerenza con il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di previsione finanziario è stato approvato il Piano degli Obiettivi e Piano della Performance 2020-2022;
- le eventuali modifiche ed integrazioni dei provvedimenti sopracitati intervenute successivamente;

RICHIAMATO l'art. 78 del Testo Unico degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 con riferimento alla previsione sul dovere degli amministratori di "... astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado. L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini fino al quarto grado ";

DATO ATTO che nessun amministratore si trova nella situazione di incompatibilità sopra indicata;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e quello sulla regolarità contabile resi, rispettivamente, dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

CON l'assistenza giuridico-amministrativa del Segretario nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, in applicazione di quanto previsto dall'art. 97, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il vigente Statuto comunale;

Dato atto che verrà effettuata sul sito Internet del Comune di Preganziol la pubblicazione dei dati relativi al presente provvedimento, come previsto dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

Visto l'esito della votazione, espressa per appello nominale e in forma palese mediante affermazione vocale, come sottoriportata:

- Consiglieri presenti n. 16
- Consiglieri votanti n. 16
- Voti favorevoli n. 16
- Contrari n. /
- Astenuti n. /

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avvalersi della società in house Contarina SpA per la gestione del servizio di illuminazione pubblica così come definito in premessa a decorrere dal **01/01/2021** per la durata che sarà stabilita dal progetto e comunque variabile da un minimo di anni 5 (cinque) ad un massimo di anni 18 (diciotto);
3. di approvare la **relazione tecnica - economica** di cui alla premessa ed allegata al presente atto (sub A) a costituirne parte integrante e sostanziale, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 34, comma 21 del d.l. n. 179/2012;
4. di dare atto che, in base alla predetta relazione tecnica - economica, è stata dimostrata l'efficienza e l'economicità della gestione a mezzo di Contarina SpA ed è stata ribadita la conformità al diritto comunitario e nazionale;
5. di approvare lo **schema di contratto** per il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica e il disciplinare tecnico allegato alla presente delibera (sub. B);
6. di incaricare il Responsabile del Settore IV – Politiche ambientali e Lavori Pubblici, alla sottoscrizione del contratto e ad ogni altro adempimento inerente e conseguente al presente atto, autorizzandolo ad apportare eventuali modifiche non sostanziali che si rendano necessarie;
7. di pubblicare il presente provvedimento e gli atti connessi all'affidamento, in adempimento al disposto di cui al comma 3 dell'art.192 del D.Lgs. n. 50/2016, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune di Preganziol;

Successivamente, con separata votazione, espressa per appello nominale e in forma palese mediante affermazione vocale, come sottoriportata:

- Consiglieri presenti n. 16

- Consiglieri votanti n. 16
- Voti favorevoli n. 16
- Contrari n. /
- Astenuti n. /

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione, per riconosciuta urgenza stante la necessità di dar seguito agli atti connessi all'iniziativa, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Responsabile del Procedimento: Mazzero Alessandro

PARERI EX ARTT. 49 E 147 BIS, COMMA 1 DEL D.LGS. 267/2000 E ART. 3 DEL VIGENTE
REGOLAMENTO DEI CONTROLLI INTERNI

<p>Il sottoscritto Responsabile del Settore IV rilascia il proprio parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta di deliberazione-</p> <p>Addì 23-11-20</p>	<p>IL RESPONSABILE DEL SETTORE IV Mazzerò Alessandro</p>
--	--

<p>Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario rilascia il proprio parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione-</p> <p>Addì 25-11-20</p>	<p>IL RESP. DEL SERVIZIO FINANZIARIO Bellini Sauro</p>
---	--

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Polo Sergio

IL SEGRETARIO GENERALE
De Noni Paola

Atto originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.